

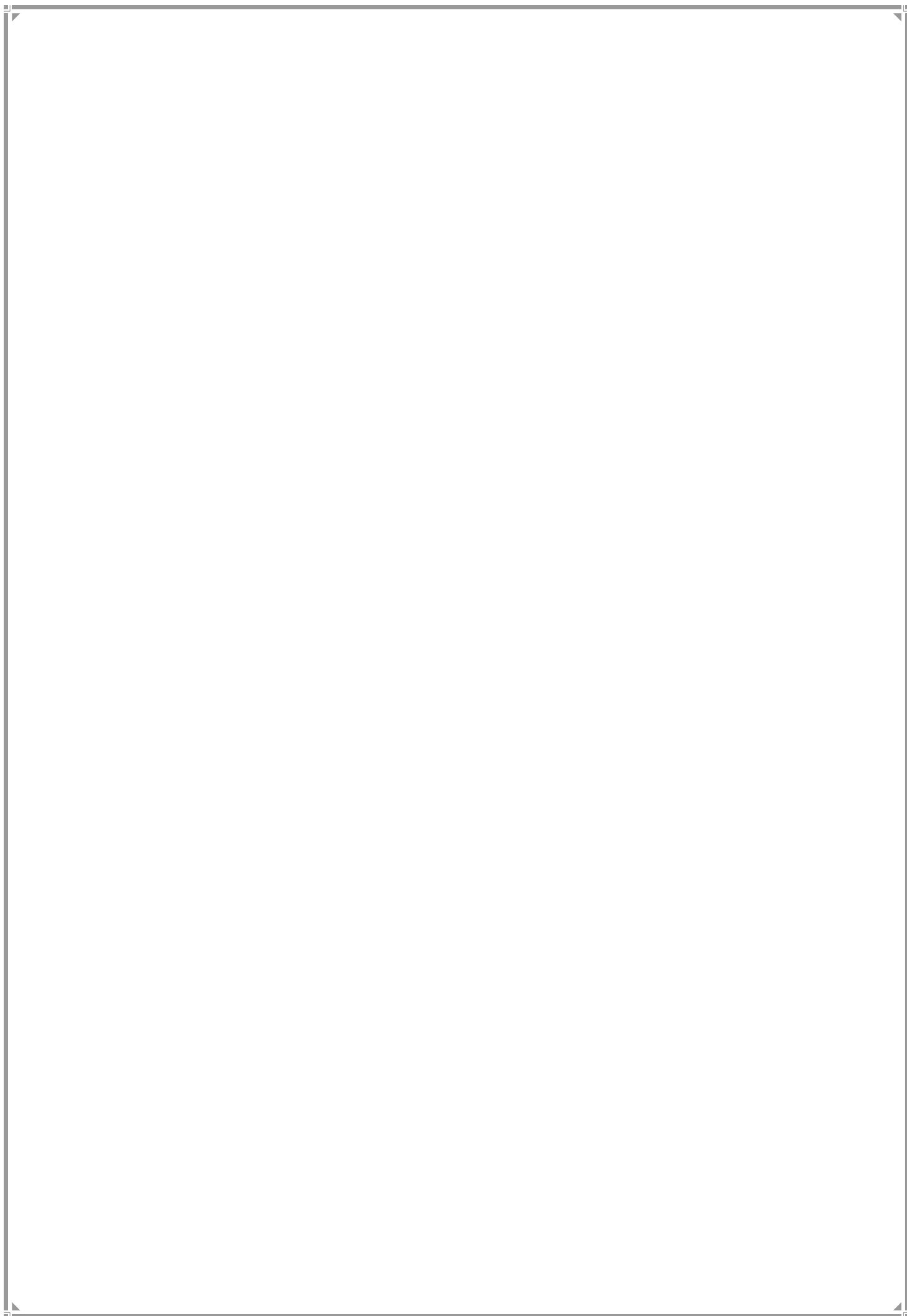
سازمان برنامه و بودجه کشور  
سازمان نقشه برداری کشور

# مجموعه قوانین و اسناد بالادستی

## صنعت نقشه و اطلاعات مکانی



زمستان ۱۳۹۹



پس از تغییر و تحولات کشور در سال ۹۲ و عزم جدی کشور برای ساماندهی امور، با ابلاغ سیاست های اقتصاد مقاومتی و برنامه ششم توسعه، تصویب قانون حدنگار، ارائه احکام دائمی برنامه های توسعه و تصویب قانون برنامه ششم توسط دولت محترم، مصوبات قانونی مرتبط با برنامه های دوازده گانه اقتصاد مقاومتی، دولت الکترونیک و برنامه ملی آمار، نیاز به نقشه و اطلاعات مکانی و برنامه های مرتبط با آن در سطح کشور دو چندان شده است. در این راستا در ادامه با مروری بر مصوبات قانونی فوق، ارتباط آن با صنعت نقشه و اطلاعات مکانی نیز تبیین شده است.

### **سیاست های اقتصاد مقاومتی:**

شفاف سازی اقتصاد و سالم سازی آن، صرفه جویی در هزینه های عمومی کشور و توسعه کارآفرینی از کلید واژه های اصلی می باشند. بعنوان نمونه در بند ۳ سیاست های اقتصاد مقاومتی ایجاد بستر رقابت بین مناطق و استانها و به کارگیری ظرفیت و قابلیت های متنوع در جغرافیای مزیت های مناطق کشور مورد تأکید قرار گرفته است. بدیهی است برنامه های نقشه و اطلاعات مکانی لازمه دستیابی به این هدف در سیاست های اقتصاد مقاومتی است. علاوه بر آن در بند ۱۶ این سیاست ها موضوع صرفه جویی در هزینه های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی سازی اندازه دولت و حذف دستگاه های موازی و غیرضرور و هزینه های زاید تأکید شده است. بدیهی است هدفمندی اعتبارات نقشه و اطلاعات مکانی از مصادیق این بند سیاست های اقتصاد مقاومتی است. بعبارت بهتر طی چند سال گذشته با تغییرات فناوری، گستره فعالیت های حوزه مهندسی نقشه برداری به نحوی رقم خورده که منجر به رشد دوباره کاری در این حوزه شده است. تهیه نقشه فاقد دقت های لازم از روی تصاویر ماهواره ای یا تولید نقشه به روش های مستقیم زمینی و بدون اتصال به شبکه نقاط مبنایی کشور از مشکلات جدی در این بخش است که با اجرای صحیح و بموقع برنامه تولید، به روزرسانی نقشه و داده های مکانی و ارائه اطلاعات مکانی و خدمات نقشه برداری و همچنین طرح داده های مکانی این موضوع به شدت تحت کنترل خواهد بود. چنانچه سایر بندهای سیاست های اقتصاد مقاومتی مود توجه قرار گیرد. بالغ بر ۳۷ درصد بندها و مواد سیاست های اقتصاد مقاومتی جهت تحقق، نیازمند برنامه نقشه و اطلاعات مکانی است.

### **سیاست های ابلاغی برنامه ششم توسعه:**

با مطالعه مواد مختلف سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه، بند های ۱۳، ۱۹، ۲۰، ۲۱، ۲۳، ۲۴، ۳۰، ۳۱، ۳۲، ۳۴، ۴۰، ۴۸، ۴۹، ۵۰، ۵۲، ۵۵، ۶۷ و ۷۷ که به نکاتی از قبیل توسعه روستایی کشور، تقسیم کار و تعیین نقش ملی در مناطق، استان‌ها، نواحی و سواحل و جزایر کشور، افزایش سهم انرژی‌های تجدیدپذیر و نوین و گسترش نیروگاه‌های پراکنده و کوچک مقیاس، توسعه دولت الکترونیک، توسعه اقتصاد دریایی، هویت بخشی به سیمای شهر و روستا، توسعه ثبت رسمی اسناد و املاک، توسعه شبکه‌های اطلاعاتی کشور، توسعه صنعت گردشگری و استانداردسازی اشاره دارد که برنامه-ریزی برای تمامی این موارد بدون وجود نقشه و داده‌های مکانی موفقیت‌آمیز نخواهد بود. با توجه به موارد اشاره شده نزدیک به ۲۴ درصد مواد و بندهای سیاست‌های کلی برنامه ششم، جهت تحقق و موفقیت در اجرا نیازمند برنامه مناسب در حوزه نقشه و اطلاعات مکانی است.

### **قانون تاسیس سازمان نقشه برداری کشور**

مطابق ماده ۱ قانون تأسیس سازمان نقشه‌برداری کشور، این مجموعه بمنظور تهیه نقشه کل کشور و برای تطبیق عملیات نقشه‌برداری که بوسیله کلیه موسسات و دوائر دولتی در تمامی کشور انجام می‌شود، ایجاد شده است. در ادامه وظایفی از قبیل اجرای عملیات نقشه‌برداری بزرگ مقیاس طرح‌های عمرانی و ثبتی و تهیه مقدمات و اجرای نقشه‌برداری املاک از طریق عکسبرداری هوایی و تبدیل آن به نقشه نیز مورد تأکید قرار گرفته است. بدیهی است وظایف پیش بینی شده برای سازمان در قانون تأسیس بر پایه تأمین نیازهای نقشه و اطلاعات مکانی بوده و برنامه تولید، به روز رسانی نقشه و داده‌های مکانی و ارائه اطلاعات مکانی و خدمات نقشه‌برداری نیز در راستای وظایف قانونی سازمان و نیازهای کشور است.

### **قانون انتزاع سازمان نقشه‌برداری از وزارت دفاع ملی و الحاق آن به سازمان برنامه و بودجه**

مطابق ماده واحده این قانون، به منظور تمرکز کلیه فعالیت‌های نقشه‌برداری و جغرافیایی در سطح کشور و جلوگیری از دوباره‌کاری و ایجاد یکنواختی در تهیه نقشه و استاندارد کردن کلیه عملیات نقشه‌برداری و جغرافیایی در سطح کشور و تأمین نیازمندیهای نقشه‌برداری عمومی و جغرافیایی کلیه سازمانهای دولتی از تاریخ تصویب این ماده واحده سازمان مستقلى به نام "سازمان نقشه‌برداری

کشور" وابسته به سازمان برنامه و بودجه تشکیل شده است. بعبارت بهتر سه هدف اصلی در این قانون دنبال شده است، تمرکز فعالیت‌های نقشه برداری یا با عنوان بهتر هدفمندی اعتبارات این حوزه، حفظ کیفیت نقشه و اطلاعات مکانی و جلوگیری از دوباره کاری و کاهش هزینه های عمومی کشور. با این توضیح افزایش اعتبارات برنامه تولید، به روز رسانی نقشه و داده های مکانی و ارائه اطلاعات مکانی و خدمات نقشه برداری مصداق بارز کاهش هزینه های کشور و ساماندهی اعتبارات نقشه و اطلاعات مکانی است.

### **اساسنامه سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح**

مطابق مفاد ماده ۱ این قانون، سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح با هدف تهیه و تأمین نقشه های نظامی و مرزی کشور و ارائه خدمات جغرافیایی مورد نیاز نیروهای مسلح، به صورت مؤسسه دولتی وابسته به وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح تشکیل شده است. بدیهی است نقشه و اطلاعات مکانی حاصل از برنامه تولید، به روز رسانی نقشه و داده های مکانی بطور مستقیم در تهیه نقشه های نظامی و مرزی موثر بوده و قابل بهره برداری است.

### **ماده ۴۶ قانون برنامه پنجم توسعه**

مطابق بند هـ ماده ۴۶ قانون برنامه پنجم توسعه، سازمان برنامه و بودجه کشور موظف به ایجاد و توسعه زیر ساخت ملی داده های مکانی (NSDI) در سطوح ملی تا محلی می باشد. بدیهی است لازمه ایجاد و توسعه زیر ساخت ملی داده مکانی، وجود نقشه های به روز و پایگاه اطلاعات مکانی ملی است که این موضوع در برنامه تولید، به روز رسانی نقشه و داده های مکانی پیش بینی شده است. علاوه بر آن در ردیف ۱ از بند و همین ماده از قانون، موضوع ایجاد پایگاه اطلاعات مکانی حقوقی با همکاری سازمان نقشه برداری کشور تأکید شده است که این امر مهم جز با افزایش برنامه تولید، به روز رسانی نقشه و داده های مکانی میسر نخواهد شد.

### **ماده ۵۵ قانون برنامه پنجم توسعه**

مطابق ماده ۵۵ ایجاد یکنواختی در امر تولید نقشه و اطلاعات مکانی در کشور، راهبری، هماهنگی و اقدامات مورد نیاز در زمینه کلیه فعالیت های مرتبط با نقشه برداری و اطلاعات مکانی، عکسبرداری

هوایی، تهیه نقشه های پوششی و شهری در مقیاس های مختلف و نظارت بر آنها در بخش غیر نظامی بر عهده سازمان نقشه برداری کشور گذاشته شده است. بدیهی است این هماهنگی و هم افزایی تنها از طریق توسعه برنامه تولید، به روز رسانی نقشه و داده های مکانی امکان پذیر بوده و باید حجم برنامه های پیش بینی شده حداقل به میزان دو تا سه برابر وضعیت فعلی افزایش یابد.

## قانون احکام دائمی توسعه کشور

در ماده ۱۱ قانون مورد اشاره کلیه فعالیت های مرتبط با نقشه برداری و اطلاعات مکانی، عکسبرداری هوایی، تهیه و تولید نقشه های پوششی و شهری در مقیاس های مختلف و نظارت بر آن در بخش غیرنظامی، بر عهده سازمان نقشه برداری کشور گذاشته شده است. لازمه این موضوع اجرای کامل برنامه تولید، به روز رسانی مداوم نقشه و داده های مکانی و ارائه اطلاعات مکانی و خدمات نقشه برداری و همچنین طرح داده های مکانی در کشور است.

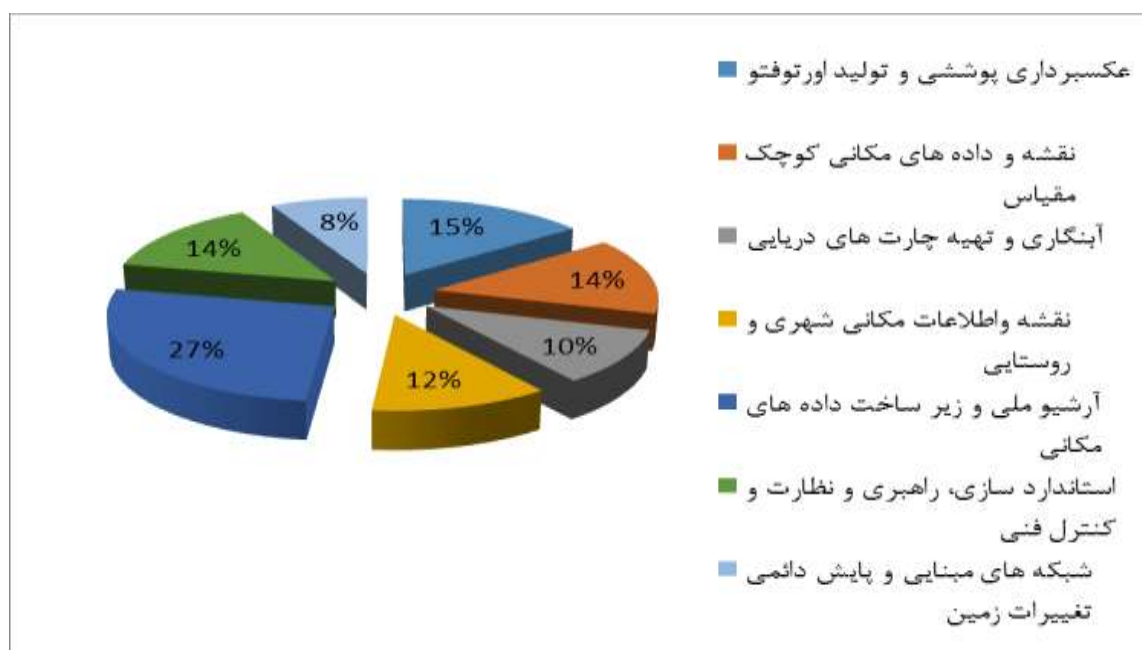
## قانون برنامه ششم توسعه:

در قانون برنامه ششم توسعه چهار عنوان موضوع خاص مورد توجه قرار گرفته است. موضوعات راهبردی در مورد آب و محیط زیست، موضوعات مکان محور در مورد توسعه سواحل مکران، اروند و بازآفرینی بافتهای ناکارآمد شهری و بافتهای تاریخی و روستایی، و موضوعات راهبردی بهبود محیط کسب و کار و اشتغال و نظام عادلانه پرداخت و رفع تبعیض جزو موارد مورد تأکید می باشند. بدیهی است شناخت سرزمینی و وجود نقشه و اطلاعات پایه از عوامل اصلی برنامه ریزی برای این موارد خاص می باشد. بعبارت بهتر برنامه تولید، به روز رسانی نقشه و داده های مکانی و ارائه اطلاعات مکانی و خدمات نقشه برداری و همچنین طرح داده های مکانی در کشور در این زمینه کارگشا است. علاوه بر آن در قانون مذکور حوزه های کشاورزی، صنعت و معدن، حمل و نقل، ثبت اسناد و املاک کشور و اقتصاد کلان مورد توجه جدی کشور قرار گرفته است. که برنامه ریزی برای این موضوعات مهم نیازمند نقشه و اطلاعات مکانی پایه است. در همین قانون موضوعات علم و فناوری، ارتباطات و فناوری اطلاعات نیز مورد تأکید قرار گرفته است، با مطالعه دقیق برنامه تولید، به روزرسانی نقشه و داده های مکانی و ارائه اطلاعات مکانی و خدمات نقشه برداری، برنامه توسعه دولت الکترونیک و همچنین طرح داده های مکانی پرواضح است که بخش عمده ای از این طرح با توان بخش خصوصی بوده و حاوی تأثیرات علم و فناوری و حوزه ارتباطات نیز می باشد. برای روشن تر شدن موضوع

فعالیت ها و خروجی های اصلی برنامه تولید، به هنگام رسانی نقشه و داده های مکانی و ارائه اطلاعات مکانی در قالب هفت عنوان کلی شامل:

۱. عکسبرداری پوششی و تولید اورتوفتو
۲. تولید و به روز رسانی نقشه های کوچک مقیاس
۳. آبنگاری و تهیه چارت های دریایی
۴. تولید و به روز رسانی نقشه و اطلاعات مکانی شهری و روستایی
۵. آرشیو ملی و زیر ساخت داده های مکانی
۶. استاندارد سازی، راهبری و نظارت و کنترل فنی
۷. شبکه های مبنایی و پایش دائمی تغییرات زمین

تقسیم بندی شده و این عناوین با مواد قانون برنامه ششم توسعه، مطابقت داده شده و در صورت وجود ارتباط، در قالب یکی از این عناوین شماره گذاری شده است. لازم بذکر است که برخی از مواد قانون ممکن است به چند گروه از فعالیت های سازمان یا تمامی آنها نیاز داشته باشد. با مروری بر نتایج و توضیحات ارائه شده در مجموع ۴۸ ماده از مجموع ۱۲۴ ماده قانون برنامه ششم برای اجرا نیازمند داده های مکانی است. با توجه به توضیحات ارائه شده، اجرایی شدن نزدیک به ۳۹ درصد قانون برنامه ششم نیازمند نقشه و اطلاعات مکانی است و این موضوع تأکیدی بر توجه بیشتر به وضعیت سازمان نقشه برداری کشور و برنامه های تولید نقشه و اطلاعات مکانی در کشور است.



شکل ۲: ارتباط فعالیت های برنامه تولید نقشه و اطلاعات مکانی با مواد قانون برنامه ششم توسعه

## مصوبات سازمان بین المللی دریانوردی

جمهوری اسلامی ایران بعنوان یک کشور مستقل در دو مجموعه بین المللی یعنی سازمان بین المللی هیدروگرافی (IHO)<sup>۱</sup> که یک سازمان مشاوره ای و فنی بین دولتی است که به منظور حمایت از دریانوردی ایمن و حفاظت از محیط زیست دریایی در سال ۱۹۲۱ تاسیس شده و کنوانسیون سازمان دریانوردی مشورتی بین الدول که در سال ۱۹۴۸ به تصویب رسیده و در سال ۱۹۵۸ لازم الاجرا گردیده و در حال حاضر بعنوان سازمان بین المللی دریانوردی (IMO)<sup>۲</sup> شناخته می شود، عضو است. تهیه و بروزرسانی چارتهای دریایی از الزامات سازمان های بین المللی دریانوردی IMO و هیدروگرافی IHO می باشد و استانداردهای سخت گیرانه ای نیز بر آن حاکم است. سازمان بنادر و دریانوردی بعنوان نماینده جمهوری اسلامی ایران عضو این سازمان ها بوده و در قبال موضوع فوق متعهد می باشد. بعبارت بهتر کشور ایران بعنوان یکی از اعضای سازمان بین المللی دریانوردی متعهد به تهیه نقشه های عمق یابی و ارائه چارت های دریایی می باشد و در این راستا کمیته ملی هیدروگرافی زیر نظر سازمان بنادر و دریانوردی تشکیل و این وظیفه مهم به سازمان نقشه برداری کشور واگذار شده است. علاوه بر این موضوع کشور ایران عضو کنوانسیون ایمنی جان اشخاص در دریا SOLAS نیز می باشد که نقشه های و چارت های دریایی در قالب این کنوانسیون نیز مورد تأکید قرار گرفته است.

## قانون حد نگار

ساماندهی ثبت اسناد و املاک کشور و مبارزه جدی با پدیده زمین خواری از اهداف اصلی این قانون می باشد. بر اساس مطالعات صورت گرفته توط مرکز پژوهش های مجلس، موضوع مذکور از سال ۱۳۵۶ تحت عنوان طرح کاداستر کشور در برنامه بوده ولیکن تا پایان سال ۹۳ این طرح فقط در محدوده قریب به ۷ درصد کشور که بیشتر مربوط به مناطق شهری می باشد، موفق بوده و در سایر مناطق کشور موفقیت چندانی حاصل نشده است. لازم بذکر است که موفقیت مورد اشاره نیز بعد از سال ۱۳۸۰ با اجرای طرح تهیه نقشه شهرهای کشور توسط

<sup>۱</sup> International Hydrographic Organization

<sup>۲</sup> International Maritime Organization

سازمان نقشه‌برداری و ارائه نقشه بیش از ۸۰۰ شهر کشور در مقیاس ۱:۲۰۰۰ به سرانجام رسیده است. این توضیح مختصر بیانگر این واقعیت است که این قانون در صورت وجود نقشه و ایستگاه‌های مبنایی قابلیت اجرا خواهد داشت. علاوه بر توضیحات فوق در ماده ۸ و ۱۰ قانون مذکور، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف به همکاری با سازمان نقشه‌برداری کشور برای تأمین نقشه‌های مورد نیاز خود شده است. بدیهی است عدم اجرای کامل و عدم افزایش حجم برنامه تولید، به روز رسانی نقشه و داده‌های مکانی و ارائه اطلاعات مکانی و خدمات نقشه‌برداری، برنامه توسعه دولت الکترونیک و همچنین طرح داده‌های مکانی منجر به سوق یافتن سازمان مذکور به روش‌های غیر معمول و هزینه بر برای تأمین نقشه و اطلاعات مکانی مورد نیاز خواهد شد.

### **آیین نامه اجرایی قانون حدنگار**

در ماده ۱۹ این آیین نامه اینگونه پیش بینی شده است که درآمدهای حاصل از انجام تکالیف مقرر در مواد ۵، ۱۱ و ۱۵ قانون برای تأمین هزینه‌های جاری و عمرانی مربوط به اجرای این قانون از جمله ایجاد زیر ساختهای لازم، تحدید حدود ملی کاداستر، تأمین عکس و نقشه، تهیه سخت افزار و نرم افزار و خدمات مورد نیاز کاداستر کشور اختصاص داده شود. بدیهی است برنامه تولید نقشه و اطلاعات مکانی بطور کامل در این راستا بوده و بعنوان زیر ساختهای پایه برای تهیه نقشه‌های کاداستر می باشد.

### **برنامه‌های اقتصاد مقاومتی :**

با مروری بر برنامه‌های دوازده‌گانه اقتصاد مقاومتی که در ستاد فرماندهی به تصویب رسیده، برنامه‌های ارتقاء بهره‌وری و ارتقای توان تولید ملی، برقراری انضباط مالی، شفاف‌سازی و سالم‌سازی اقتصاد در قالب طرح‌ها و برنامه‌های اصلی مورد توجه قرار گرفته است. بدیهی است لازمه اجرای موفق برنامه‌های یاد شده، اجرای پروژه استقرار نظام پایه اطلاعات مکانی در سطح کشور است. در ضمن یکی از الزامات استقرار نظام مذکور اجرای کامل برنامه تولید، به روز رسانی نقشه و داده‌های مکانی و ارائه اطلاعات مکانی و خدمات نقشه‌برداری، برنامه توسعه دولت الکترونیک و همچنین طرح داده‌های مکانی کشور است. بعبارت ساده‌تر عدم تکمیل و افزایش اعتبارات سازمان، منجر به ضعف در استقرار نظام پایه اطلاعات مکانی و نتیجه آن اشکال در برنامه اصلی شفاف سازی اقتصاد خواهد بود.

## برنامه ملی توسعه آمار

در ماده ۵ برنامه ملی آمار برای بازه زمانی ۱۳۹۶ تا ۱۴۰۰ به منظور استقرار نظام جامع ثبت‌های آماری ایران (ایران استارز) و با هدف تأمین نیازهای پایگاه اطلاعات آماری ایران تکالیفی برای دستگاه‌های اجرایی کشور تعیین شده است. از جمله در بند ب این ماده سازمان نقشه‌برداری کشور مکلف به تهیه و بهنگام‌سازی حداقل ۵۰ درصد نقشه‌های پارس‌ل شهرهای کشور، تا پایان برنامه شده است. بدیهی است افزایش برنامه تولید نقشه و داده‌های مکانی کشور در راستای این برنامه ملی و به جهت تأمین نیازمندی‌های آماری کشور نیز بوده است.

## آیین نامه توسعه دولت الکترونیک

طبق ماده ۲۴ ضوابط فنی اجرایی توسعه دولت الکترونیک مصوب شورای عالی فناوری اطلاعات به شماره ۲۰۰/۱۴۵ در مورخه ۱۳۹۳/۶/۱۱، "سازمان نقشه‌برداری کشور مسئول تأمین نقشه‌های مبتنی بر سامانه اطلاعات جغرافیایی برای کلیه متقاضیان بوده و موظف است با استفاده از امکانات خود و سایر مراجع قانونی و همچنین از طریق برون‌سپاری فعالیت‌ها و خرید خدمت بخش خصوصی، نقشه‌های یک پانصدم و یک دوهزارم شهرها را تا پایان سال دوم مصوبه و برای باقی کشور را تا پایان سال سوم اجرای آن فراهم کند." بنابراین افزایش حجم برنامه تولید نقشه و اطلاعات مکانی ضروری است. علاوه بر آن در ماده ۲۵ نیز "دستگاه‌های اجرایی مکلف به تهیه نقشه‌های کاداستر از جمله کاداستر دریایی تا پایان سال چهارم اجرای این ضوابط شده‌اند." بدیهی است که پیاده‌سازی کاداستر دریایی بدون هیدروگرافی و چارتهای دریایی قابل اجرا نیست. در همین آیین نامه در ماده ۲۱ بند ۱۲ پایگاه اطلاعات مکان محور کشور (SDI) به عنوان یکی از پایگاه‌های داده پایه معرفی شده است. بدیهی است لازمه این پایگاه داده مکانی وجود نقشه و اطلاعات مکانی به روز می باشد که در قالب برنامه تولید نقشه و اطلاعات مکانی تأمین نیازهای این پایگاه پیش بینی شده است. موارد فوق دلیل محکمی بر نقش و اهمیت داده‌های مکانی در توسعه دولت الکترونیک و تأکیدی بر اجرای کامل و افزایش اعتبارات جاری و تملک سرمایه‌ای سازمان نقشه برداری کشور است.

## قانون بودجه سنواتی

با مروری بر قانون بودجه سال ۱۳۹۷ و ۱۳۹۸ طی این دوسال بالغ بر ۹۰۰ میلیارد ریال در امور مختلف مرتبط با نقشه و اطلاعات مکانی پیش بینی هزینه در قالب هزینه‌های جاری و تملک داراییهای سرمایه‌ای شده است.

بدیهی است با توجه به شرایط مختلف دستگاه های اجرایی و وضعیت کشور بطور متوسط ۷۰ درصد این اعتبارات به دستگاه های مربوطه تخصیص داده شده است. با این توضیح بالغ بر ۶۳۰ میلیارد ریال توسط دستگاه های اجرایی صرف امور تهیه نقشه و داده های مکانی شده است که در بخش های قبل نیز به نمونه هایی از آنها اشاره شد. چنانچه برنامه تولید و به هنگام رسانی نقشه و اطلاعات مکانی در سازمان نقشه برداری کشور و با اعتبار مناسب اجرا شود، با ۳۰ درصد این هزینه دستیابی به اطلاعات مکانی مورد نیاز امکان پذیر بود. بعبارت بهتر هزینه های پیشی بینی شده در قانون بودجه و ساماندهی آن در قالب برنامه تولید نقشه و اطلاعات مکانی از عوامل کلیدی برای کاهش هزینه های عمومی کشور است.

نتایج مطالعات انجام شده بر روی قوانین و مقررات حاکی از این واقعیت است که کشور بشدت نیازمند نقشه و اطلاعات مکانی می باشد و وجود این اطلاعات یک ضرورت مطلق برای کشور است. بعبارت بهتر بررسی انجام شده حاکی از این واقعیت است که انتظارات کشور در برنامه های مختلف از جمله **شفاف سازی اقتصاد، دولت الکترونیک و حوزه های کشاورزی، آب، صنعت و معدن، مسکن، حمل و نقل و محیط زیست و همچنین رعایت تعهدات و مصوبات کنوانسیون های بین المللی** همگی وابسته به وجود نقشه و اطلاعات مکانی است. بنابراین می توان ادعا نمود که در حال حاضر وجود نقشه و اطلاعات مکانی به هنگام تبدیل به یک دغدغه ملی گردیده است و بی توجهی به آن موجب آسیب های فراوانی برای کشور خواهد شد. علاوه بر این موضوع حجم بالای نیازمندی برنامه های توسعه به نقشه و اطلاعات مکانی از یکسو و تعدد قوانین و مقرراتی که اجرای موفق آنها نیازمند نقشه و اطلاعات مکانی است از سوی دیگر، دلایل مهمی بر بازبینی در وظایف و ماموریت ها و حجم فعالیت های سازمان است. نکته قابل توجه دیگر در بررسی قوانین ضرورت ساماندهی اعتبارات حوزه مهندسی نقشه برداری است. بدیهی است نیاز به نقشه و اطلاعات مکانی و عدم وجود ظرفیت های اعتباری در سازمان برای پاسخگویی به این نیاز ها موجب بروز دوباره کاری و متعاقب آن تداخل وظایف دستگاه های اجرایی شده است.